

# ***“Que no naufrague la posibilidad de invertir bien el dinero de la Ciencia y la Tecnología”***

*Ricardo Gómez Giraldo\**

\*Catedrático investigador **Universidad de Manizales**. Candidato a Doctor en Estudios Sociales de la Universidad Externado de Colombia.

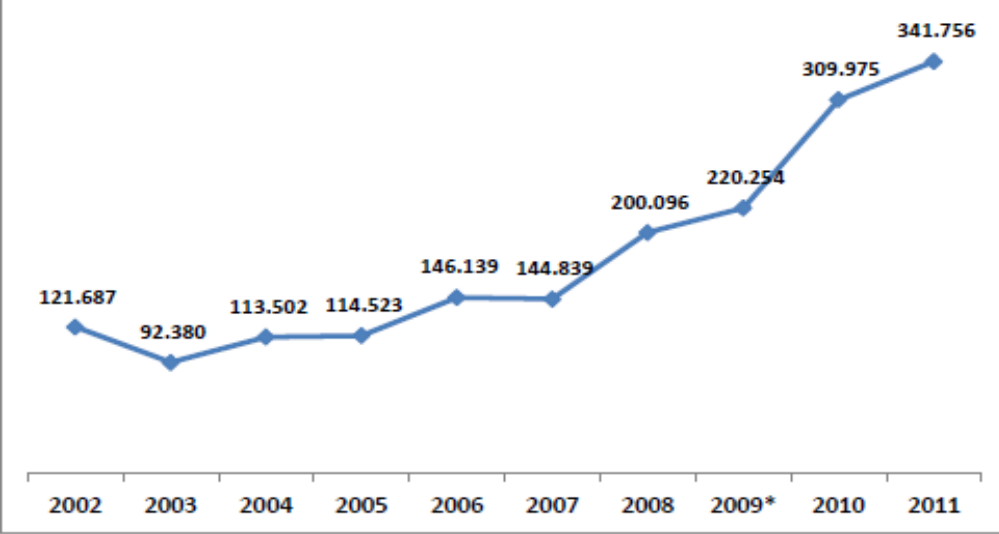
Seminario Taller Itinerante Internacional **Transferencia de Conocimiento TCUE** Universidad Técnica Federico Santa María XI-2017 Valparaíso, Chile



# Agenda

- I. Introducción
- II. **Historia de las mentalidades**
- III. Tipos de **élites colombianas**: mentalidad
- IV. El **proceso** de investigación
- V. El **debate** : condiciones contextuales y descripción del fenómeno
  - 4.1 La condición causal y primera dimensión: *descentralizar centralizar*
  - 4.2 La condición interviniente o segunda dimensión: *Equilibrio entre Regiones.*
  - 4.3 *Las acciones e interacciones*
  - 4.4 Recursos de Ciencia y tecnología, ¿**Para la competitividad?**
- VI. Conclusiones

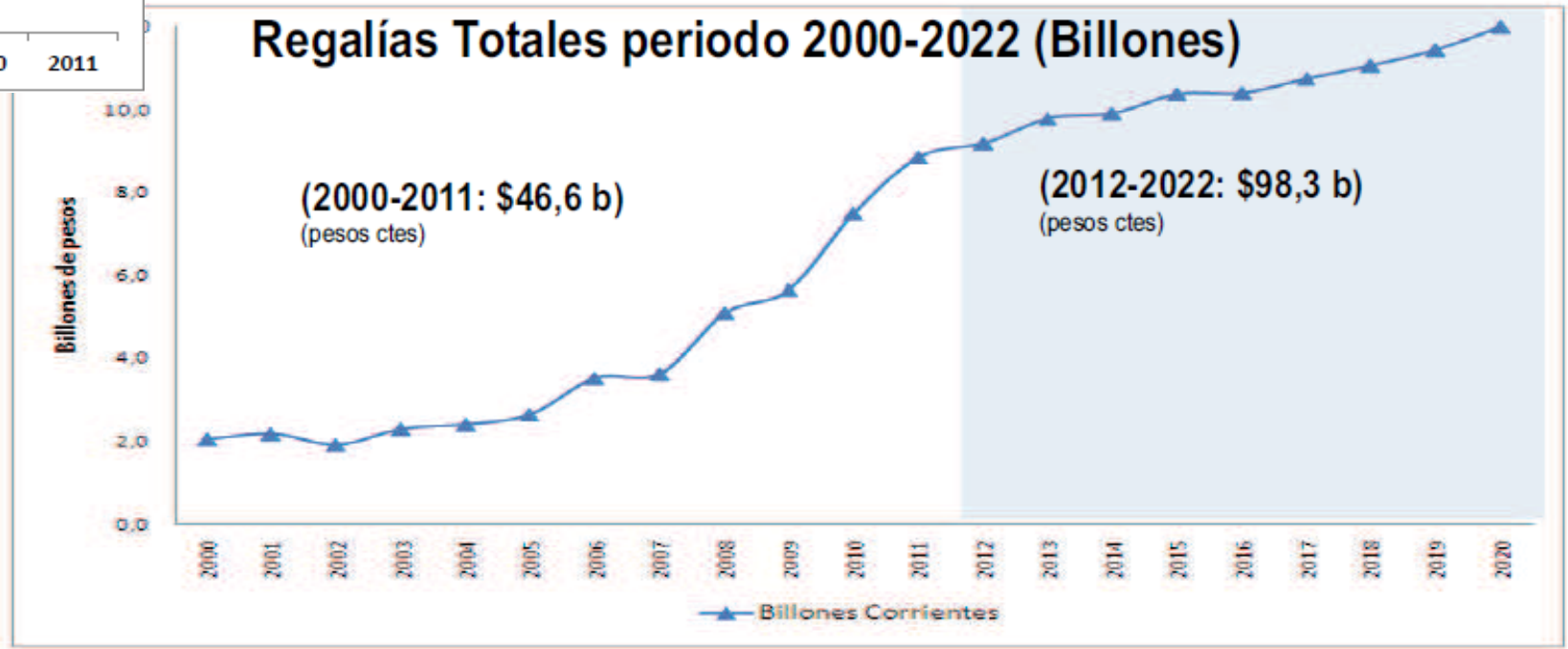
### Inversión Colciencias Millones de Pesos Constantes de 2009



## La Reforma

### MINERO - ENERGÉTICO

### Regalías Totales periodo 2000-2022 (Billones)



Multiplicaría por 2 el presupuesto de inversión en CTel

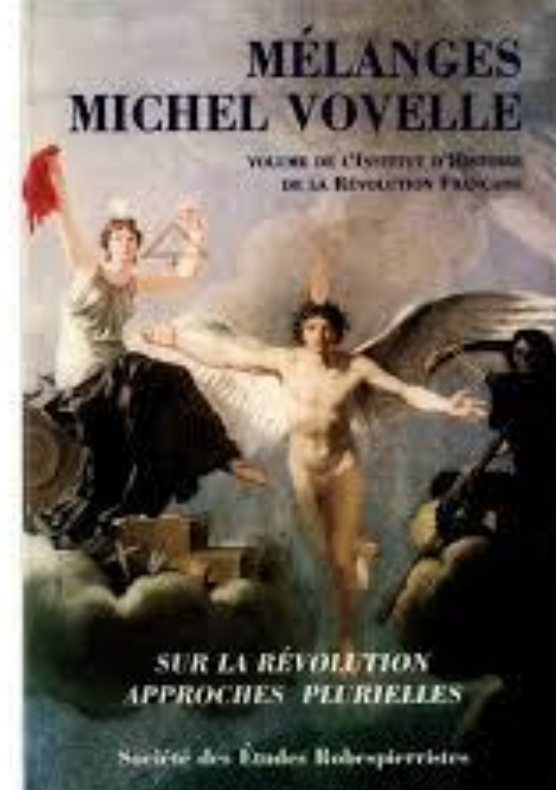
Crecientes posibilidades de **generación de una bonanza de ingresos** por la expansión de la actividad minero energética

Fuentes: DNP-DR. Plan de Recursos.



# Ciencia vista como problema de *Larga Duración*

## *Subjetividades*



**Mentalidades** o modelos mentales, visiones generales, simplificaciones, creencias, actitudes inconscientes, intenciones, intereses,

***compartidos socioculturalmente***



# Fin de Siglo XX e inicio del XXI



Elite social-política  
perdura



Clase política  
emergente

Gobierno  
indirecto

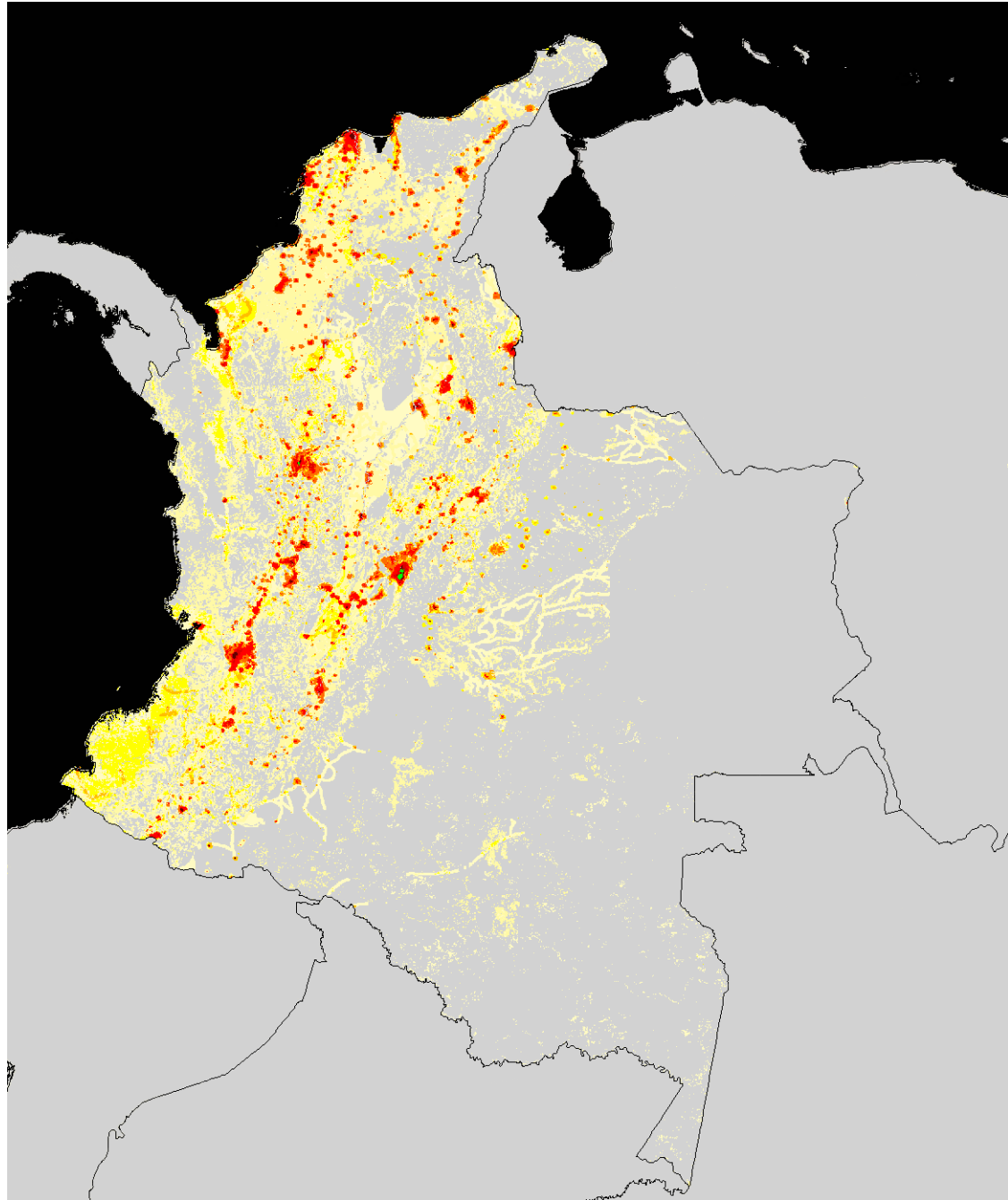
Elitismo: *Sin autocrítica*

Complacencia

Localismo

Vs Pensamiento crítico

Camaleonismo

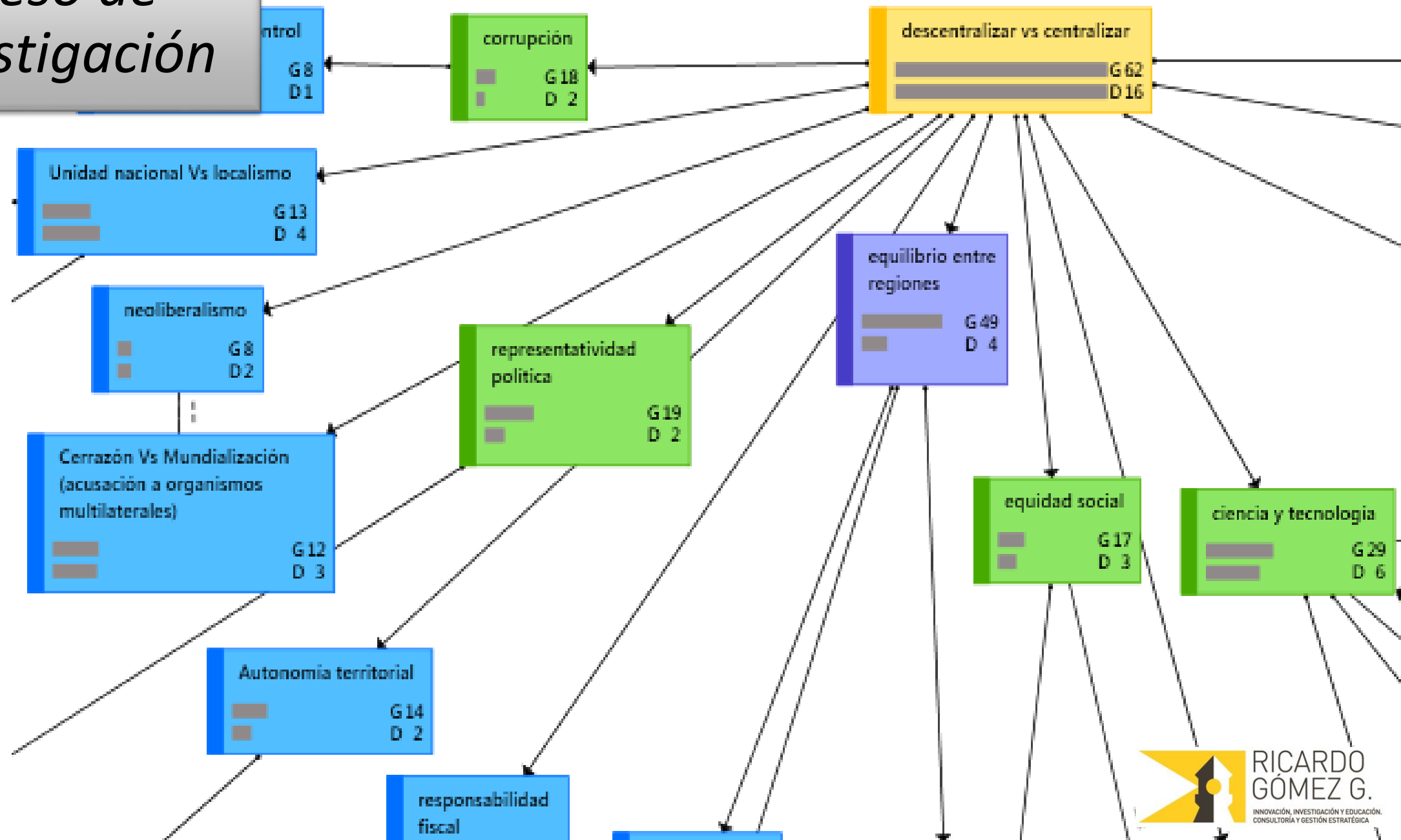


# *Proceso de investigación*

- Teoría Fundada
- debates **en plenarias** del Senado de la República
- Reforma Regalías
- las intervenciones **no leídas**
- 331 citas
- **Códigos = 20 conceptos**



# Proceso de investigación





# Departamentos antes y después de la reforma

17% de la Población

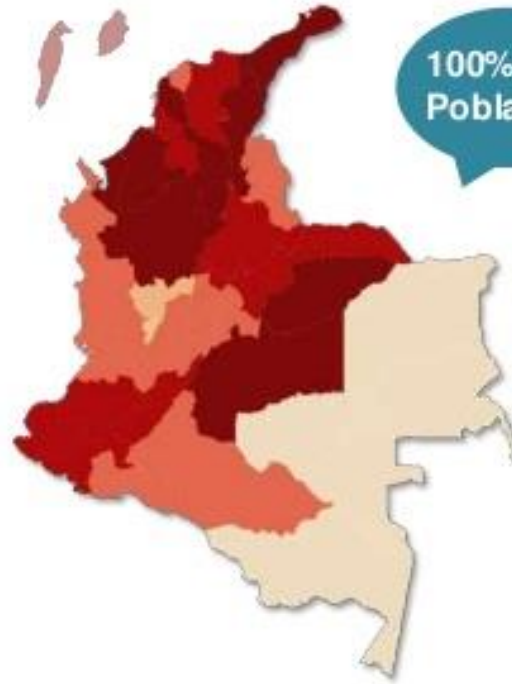
**SIN REFORMA**  
80% de los recursos de inversión se concentrarían en 9 departamentos



## CON REFORMA

Ahora **TODOS** los **DEPARTAMENTOS** tienen recursos para inversión

100% de la Población

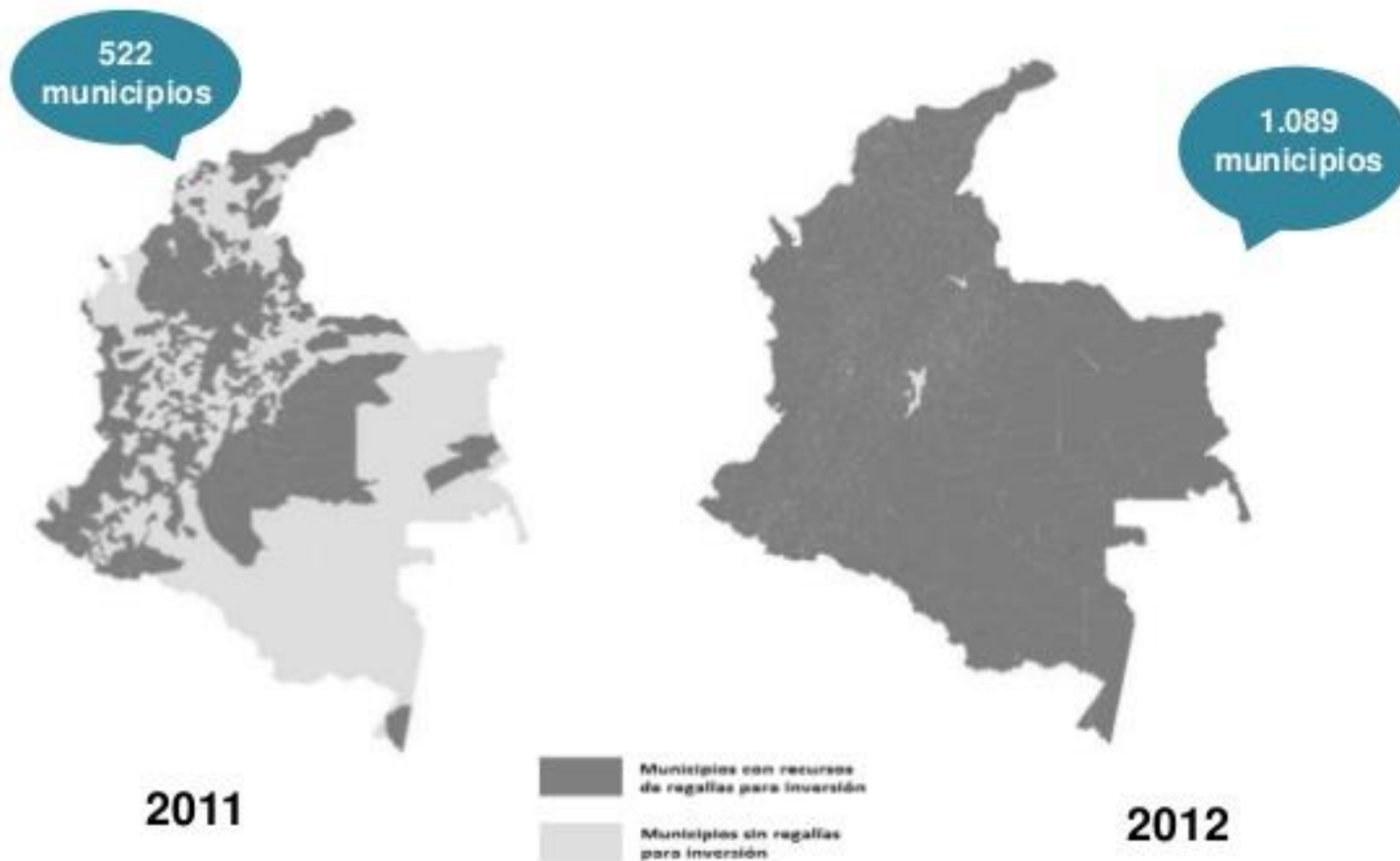


## Departamentos antes y después de la reforma



## Municipios antes y después de la reforma

Se pasó de 522 a 1.089 municipios receptores de regalías



| FENÓMENO: REGALÍAS                                   |  |   |   |   |   |  |
|--|--|---|---|---|---|--|
| CONCEPTOS  | Descentralizar<br>centralizar                      | Equilibrio entre<br>regiones  | Ciencia y tecnología                            | Representatividad<br>política   | Corrupción  | Equidad social                                     |
| Propiedades:<br>características de cada<br>categoría | Poder Nacional Vs<br>Autonomía Territorial         | Conflicto entre<br>productores y no<br>productores                    | Descentralizar centralizar                      | Quien toma las decisiones<br>claves en la reforma de<br>regalías                              | Ausencia de mecanismos<br>para controlar la<br>corrupción | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada        |
|  | Despojo de dinero a<br>municipios<br>departamentos | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada                           | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada     | Poder Nacional Vs<br>Autonomía Territorial  | Poder Nacional Vs<br>Autonomía Territorial                | Pobreza  |
|  | Localismo  | Localismo   | Promesa electoral                               | Participación de los<br>parlamentarios en la<br>administración de los<br>recursos de regalías | Insinuación específica de<br>corrupción                   | Conflicto entre<br>productores y no<br>productores |
|  | Ocultamiento de gastos<br>nacionales               | Pobreza   | Riesgo de invertir mal los<br>dineros de CyT    | Corrupción  | Hay corrupción en<br>diferentes niveles de<br>gobierno    | Competitividad regional                            |
|  | Corrupción   | Conflicto explícito entre<br>departamentos o<br>municipios o regiones | Ciencia como gasto                              | Mera oposición política al<br>gobierno  | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada               |  |
|  | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada        | Poder Nacional Vs<br>Autonomía Territorial                            | Importancia obvia de la<br>ciencia              | Esparcir la mermelada en<br>toda la tostada   | Pobreza   |  |
|  | Pobreza  | Representatividad política  | Ocultamiento de gastos<br>nacionales            |   | Mera oposición política al<br>gobierno                    |  |
|  | Ineficacia del Estado                              | Cambio en monto de<br>regalías  | 10% CTel para diversos<br>sectores              |   |   |  |
|  | Neoliberalismo                                     | Promesa electoral   | 10% de CTel para temas<br>diferentes a CTel     |   |   |  |
|  | Comunidades étnicas                                | Competitividad regional   | Cambio en la fórmula del<br>cálculo de regalías |   |   |  |
|  | Promesa electoral                                  | Cambio en la fórmula del<br>cálculo de regalías                       | Corrupción                                      |   |   |  |
|  | Compensación ambiental                             | Los derechos de las<br>regiones                                       | Representatividad política                      |   |   |  |
|  |  | Ocultamiento de gastos<br>nacionales                                  |   |   |   |  |
|  | Comunidades étnicas                                |   |   |   |   |  |

“vamos a aprender a que los recursos que se extraen del subsuelo **se vuelvan desarrollo, grandes proyectos**”

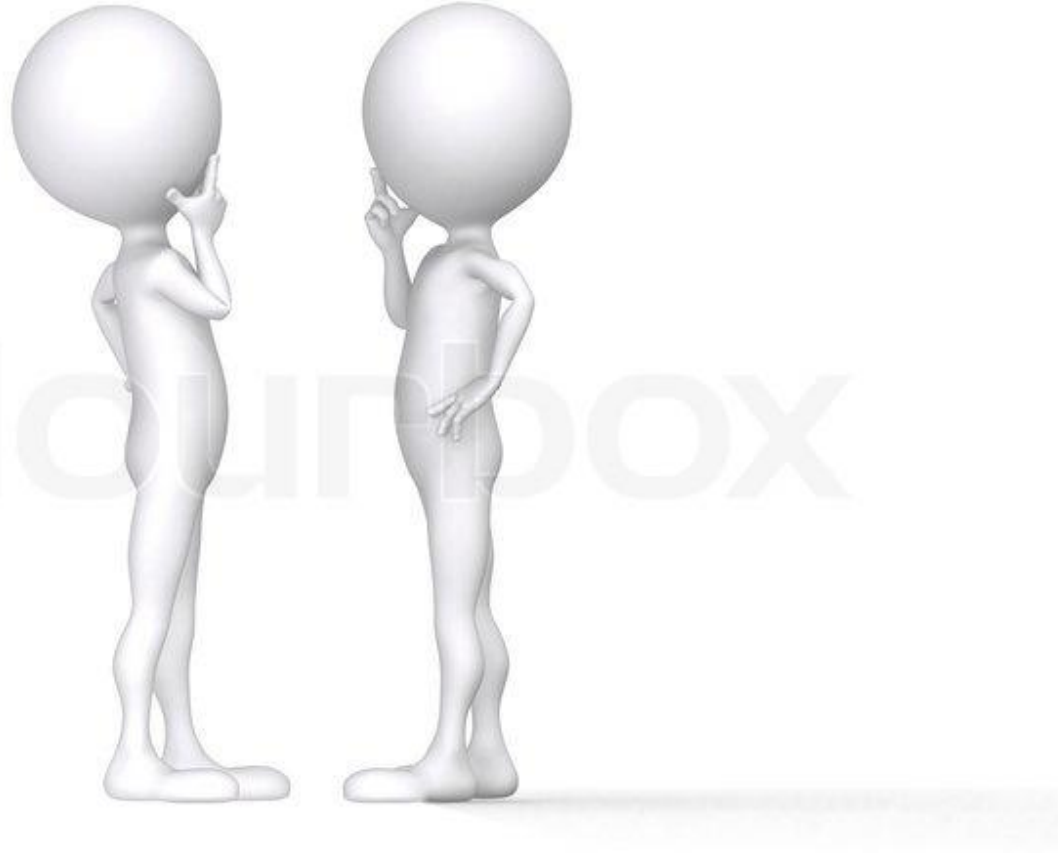


“Es un cuento  
demasiado poder al gobierno nacional  
usurpación... expropiación... despojo”

“Si el tema de CyT no se reglamenta bien... se va a diseminar en **pequeños proyectos que no va a llevar a la competitividad del país**”



**“tanta ilusión: dobles calzadas, tren del Carare”**  
**“sustituyendo las responsabilidades nacionales**



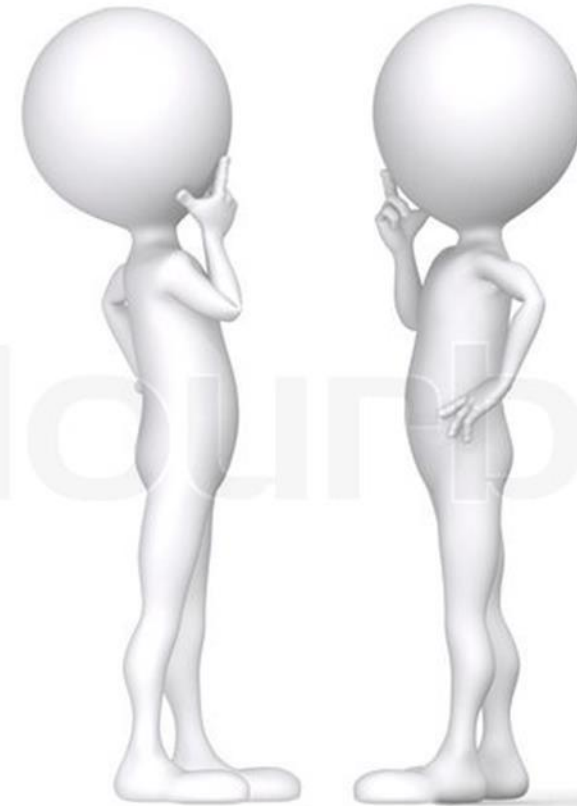
***“Corrupción también hay... en el propio gobierno central”***

***“Todos tenemos la razón en **pelear por nuestras Regiones**”***

***“Nosotros **jamás nos opondríamos a que haya Distribución equitativa**”***

*“el congreso aprobó **esparcir la mermelada** en toda la tostada. Las zonas productoras..., las más pobres, todo el país...”*

*“en esta ley crearon regiones de **primera, de segunda y de tercera**”.*



*“es contrario a la **promesa de equidad entre regiones**”*

*“Aún estamos pagando el metro de **Medellín**,  
tampoco nos quejamos que el puerto en  
**Urabá** sea en **Antioquia** y no en **Córdoba**”*



*“La costa **también** somos seres humanos...  
y qué diferencia tiene el pobre de...**Tolima**,  
con el pobre de **Tumaco**”*



*“El fondo es... **profundamente centralista**”*

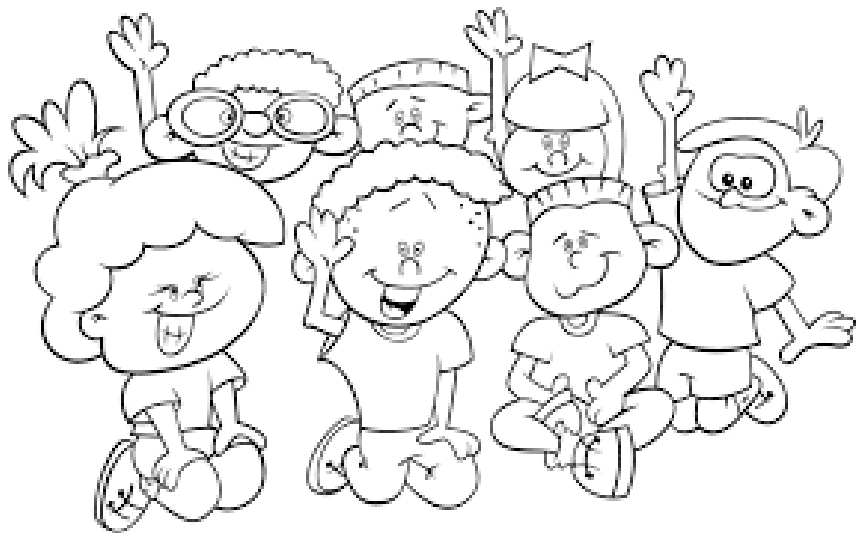
*“**son recursos también de las regiones**”*

*“**que lleguen a las regiones**”*

*“han estado **en las zonas** de siempre...  
Medellín, Bogotá ... **deben llegar... a las  
regiones más apartadas**”*



*“Lo más importante... cualquiera puede presentar proyectos..., nutrición, abuelitos...”*

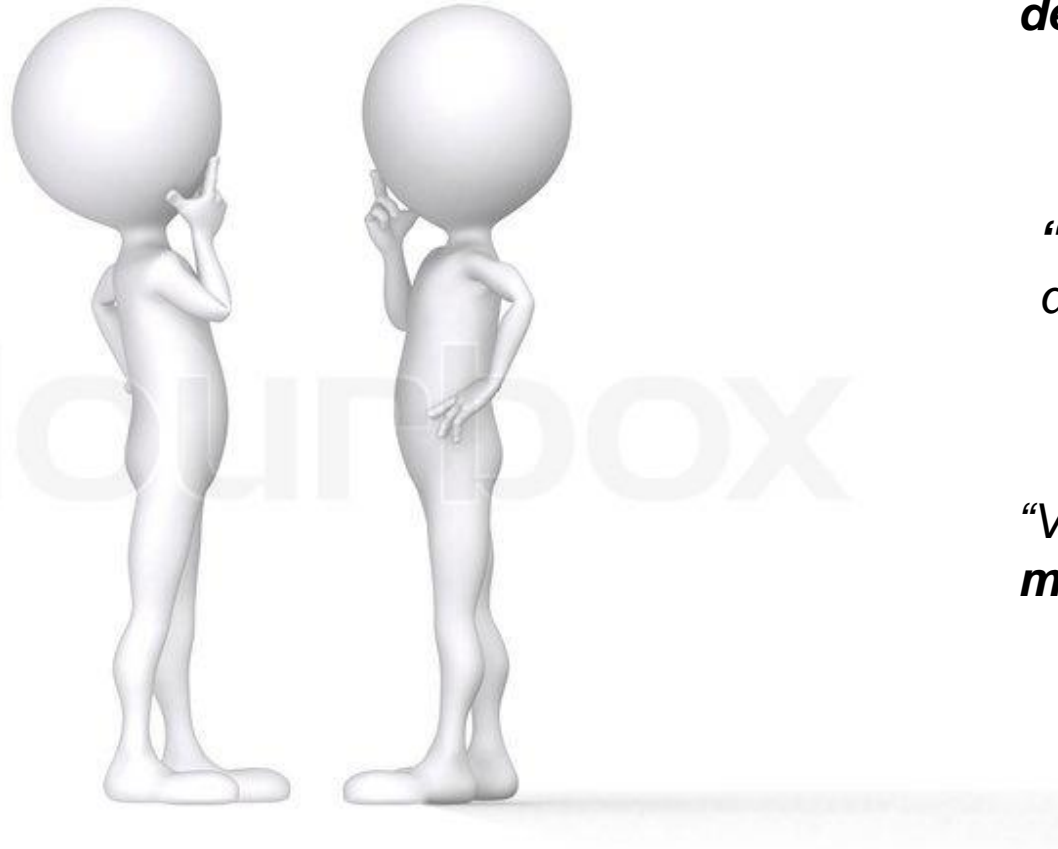


*“fundamental que un Senador... por región, participe”*

*“Muy bien, muy bien... va a haber participación de clase política y alcaldes”*

*“Que grosería... se metieron solo los senadores de...”*

*“la pobreza está localizada en el municipio...”*



***“tampoco contempla un mecanismo que derrote la corrupción”***

***“no he visto algo más sospechoso que darle quinientos mil millones a Cormagdalena”***

***“Van a hacer Macroproyectos **para** macrocontratistas”.***

## Ciencia y Tecnología

*“la CyT no se produce en **lugares** más **recónditos**”*

*“podemos **destruir** **posibilidad** que **inversión** en **CyT** tenga alguna **viabilidad real**”*

*“Las inversiones de **CyT** deben llegar... inclusive a las **regiones** más **apartadas**”*



## Ciencia y Tecnología

“Dejar recursos importantes *para carreteras*”

“el colmo yo 30 años de profesor y  
**no entendiera importancia**”

“recursos de CyT **no van a ser de los departamentos**”



“no solo es innovación sino **también el sector agropecuario tiene CyT**”

**Ninguna mención a competitividad**

*La teoría que surge*

**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Poder nacional vs Autonomía territorial*

**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Nacional vs Autonomía territorial*

**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

*Ciencia,  
tecnología e  
innovación*

(Competitividad)

Localismo



**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Nacional vs Autonomía territorial*

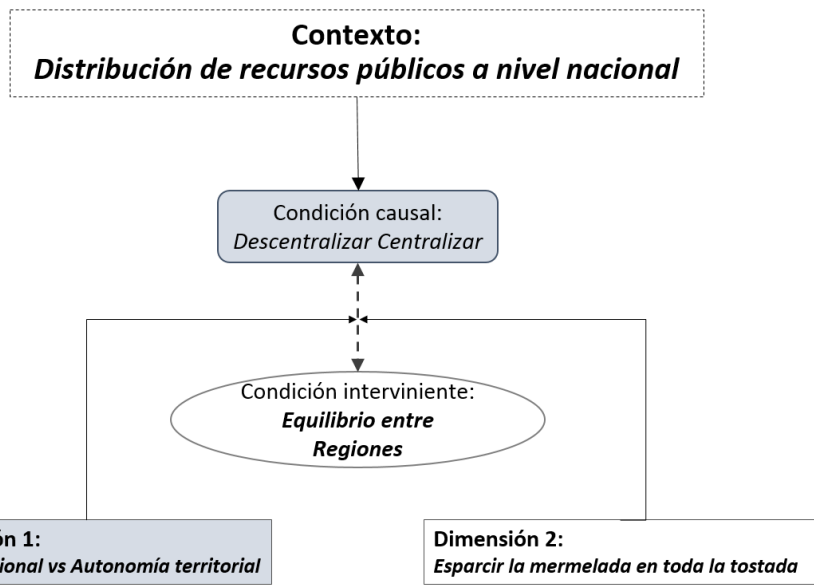
**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

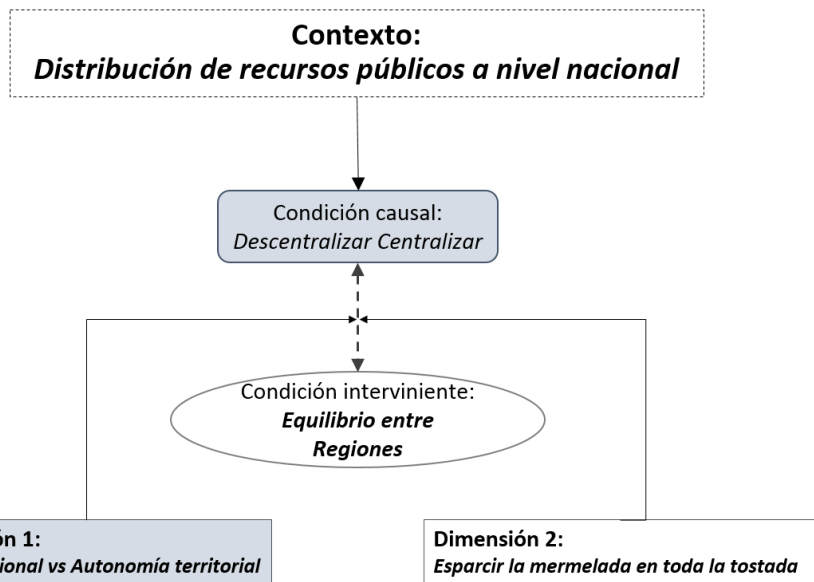
(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

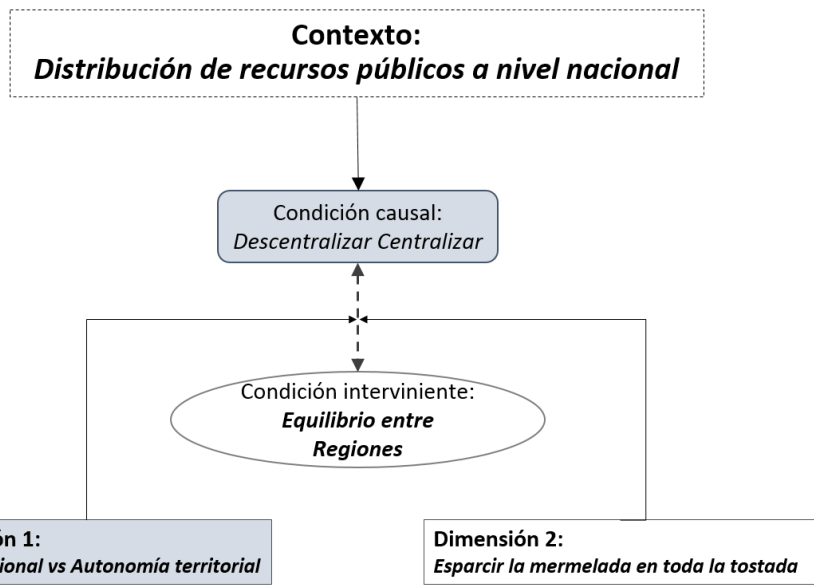
Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica

Equidad social pobreza

Desdén



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica

Equidad social pobreza

Desdén

Liberalismo sin estado

¿Propósito nacional?

¿Representan los Senadores el interés  
que la **Constitución** exige?

**Mentalidad distribuida por igual** entre diferentes partidos

**Otras reflexiones**

*¿Aumenta la **atomización del Estado**?*

**¡ GRACIAS !**

***Créditos de las imágenes:***

- Google
- Getty
- DNP
- Ministerio de Hacienda
- SGR