

# ***“Que no naufrague la posibilidad de invertir bien el dinero de la Ciencia y la Tecnología”***

*Ricardo Gómez Giraldo\**

\*Catedrático investigador **Universidad de Manizales**. Candidato a Doctor en Estudios Sociales de la Universidad Externado de Colombia.

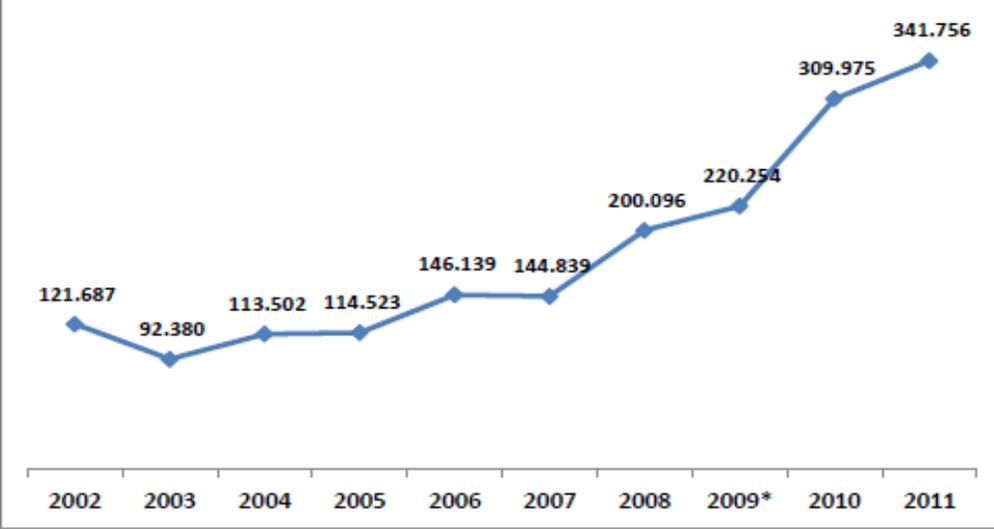
Seminario Taller Itinerante Internacional **Transferencia de Conocimiento TCUE** Universidad Técnica Federico Santa María XI-2017 Valparaíso, Chile



# Agenda

- I. Introducción
- II. **Historia de las mentalidades**
- III. Tipos de **élites colombianas**: mentalidad
- IV. El **proceso** de investigación
- V. El **debate** : condiciones contextuales y descripción del fenómeno
  - 4.1 La condición causal y primera dimensión: *descentralizar centralizar*
  - 4.2 La condición interviniente o segunda dimensión: *Equilibrio entre Regiones.*
  - 4.3 *Las acciones e interacciones*
  - 4.4 Recursos de Ciencia y tecnología, ¿**Para la competitividad?**
- VI. Conclusiones

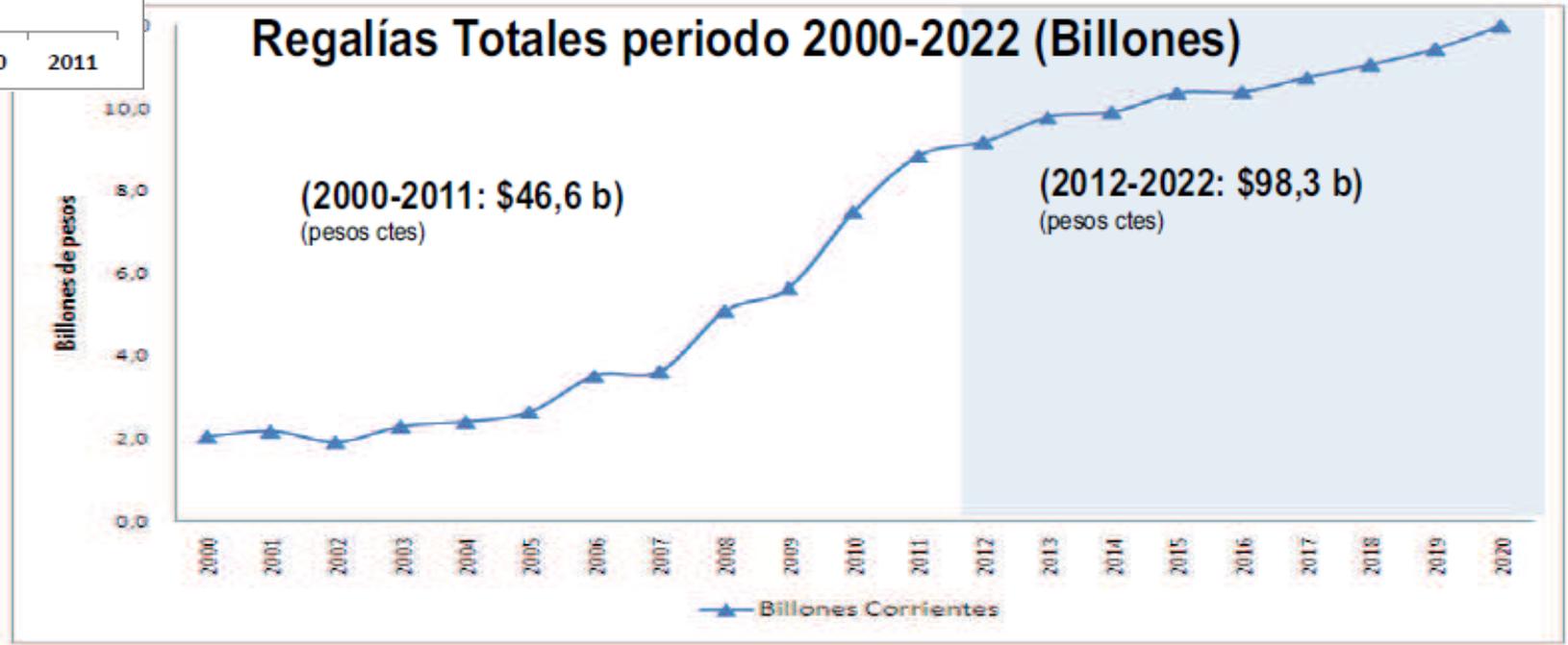
**Inversión Colciencias**  
Millones de Pesos Constantes de 2009



## La Reforma

### MINERO - ENERGÉTICO

**Regalías Totales periodo 2000-2022 (Billones)**



Multiplicaría por 2 el presupuesto de inversión en CTel

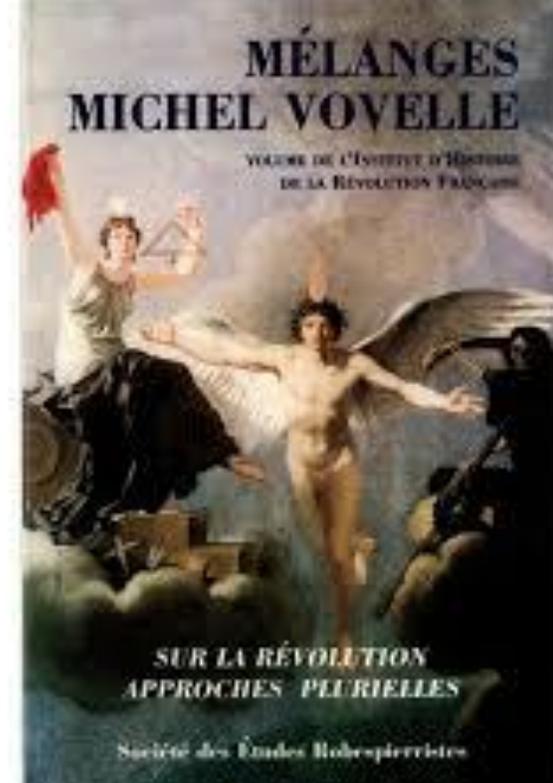
Crecientes posibilidades de **generación de una bonanza de ingresos** por la expansión de la actividad minero energética

Fuentes: DNP-DR. Plan de Recursos.



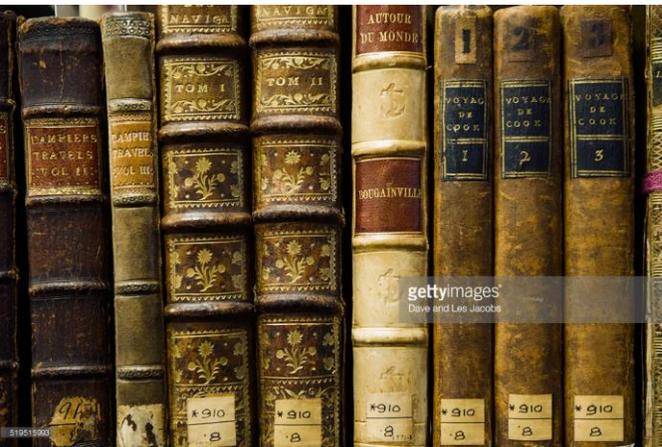
# Ciencia vista como problema de *Larga Duración*

## *Subjetividades*



**Mentalidades** o modelos mentales, visiones generales, simplificaciones, creencias, actitudes inconscientes, intenciones, intereses,

***compartidos socioculturalmente***



# Fin de Siglo XX e inicio del XXI



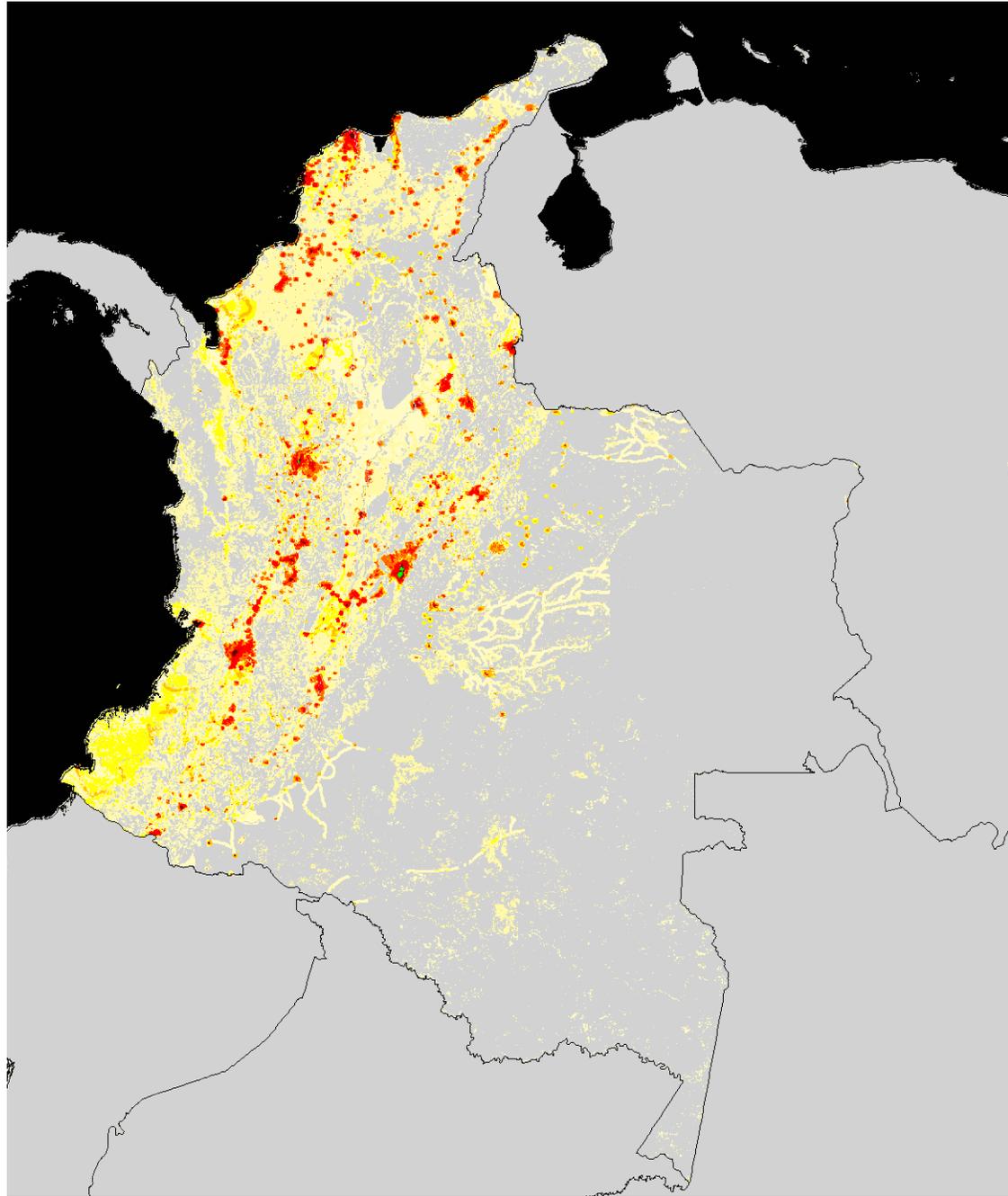
Elite social-política perdura



Clase política emergente

Gobierno indirecto

Elitismo: *Sin autocrítica*  
Complacencia  
Localismo  
Vs Pensamiento crítico  
Camaleonismo

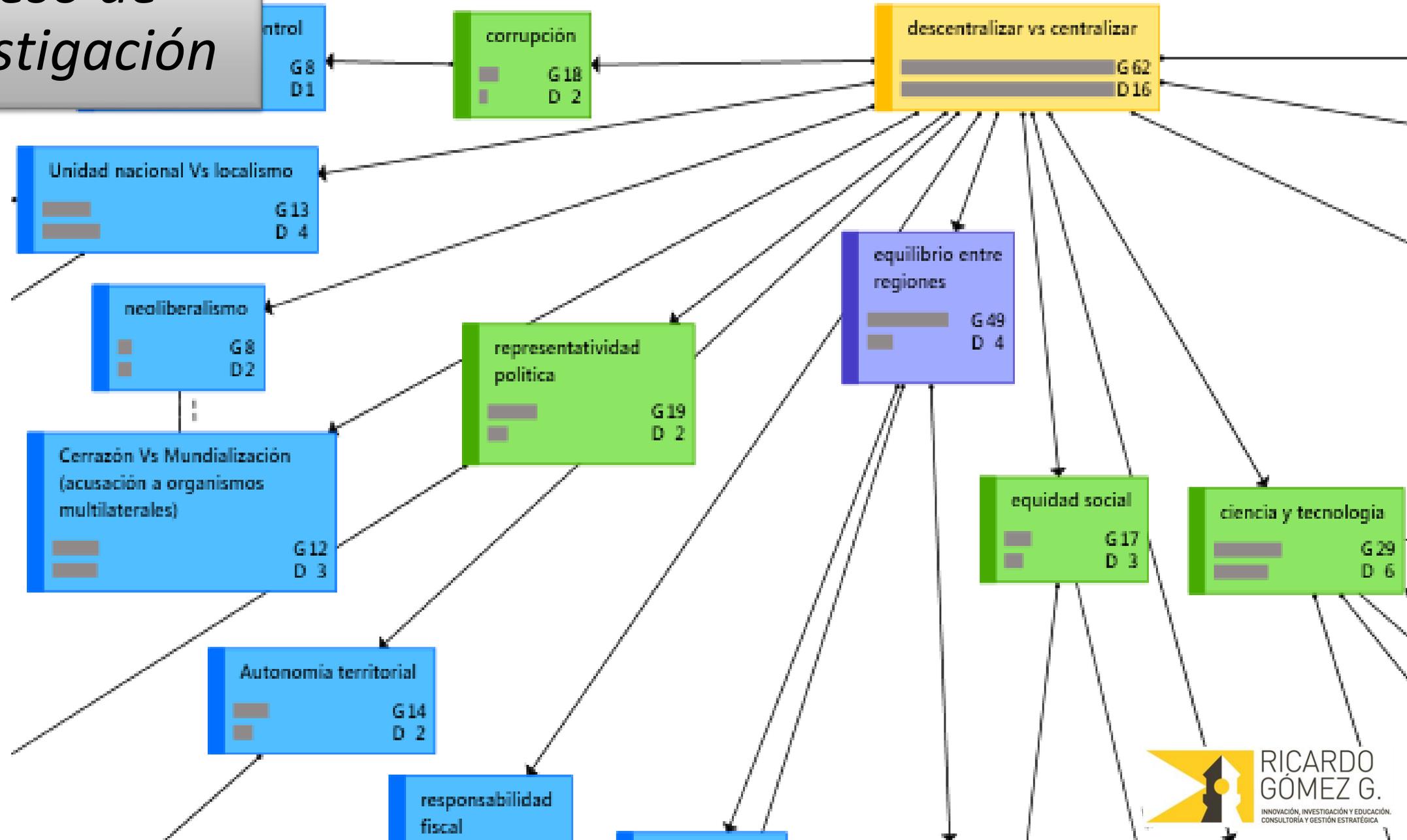


# *Proceso de investigación*

- Teoría Fundada
- debates **en plenarias** del Senado de la República
- Reforma Regalías
- las intervenciones **no leídas**
- 331 citas
- **Códigos = 20 conceptos**



# Proceso de investigación



# Departamentos antes y después de la reforma

17% de la Población

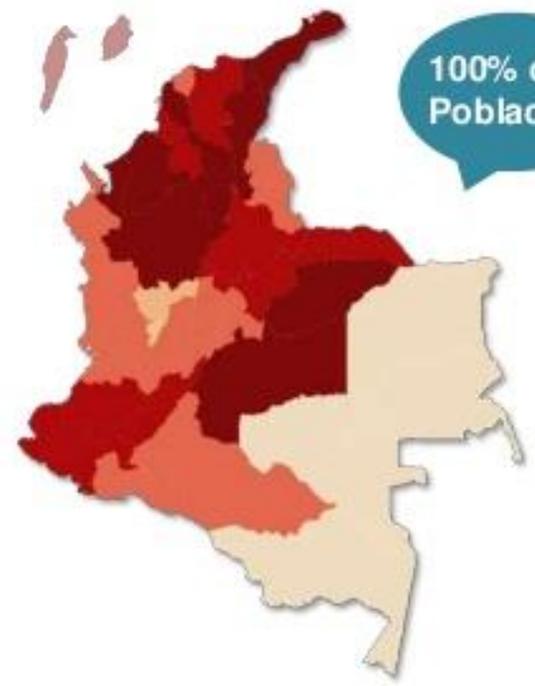
**SIN REFORMA**  
80% de los recursos de inversión se concentrarían en 9 departamentos



## CON REFORMA

Ahora **TODOS** los **DEPARTAMENTOS** tienen recursos para inversión

100% de la Población

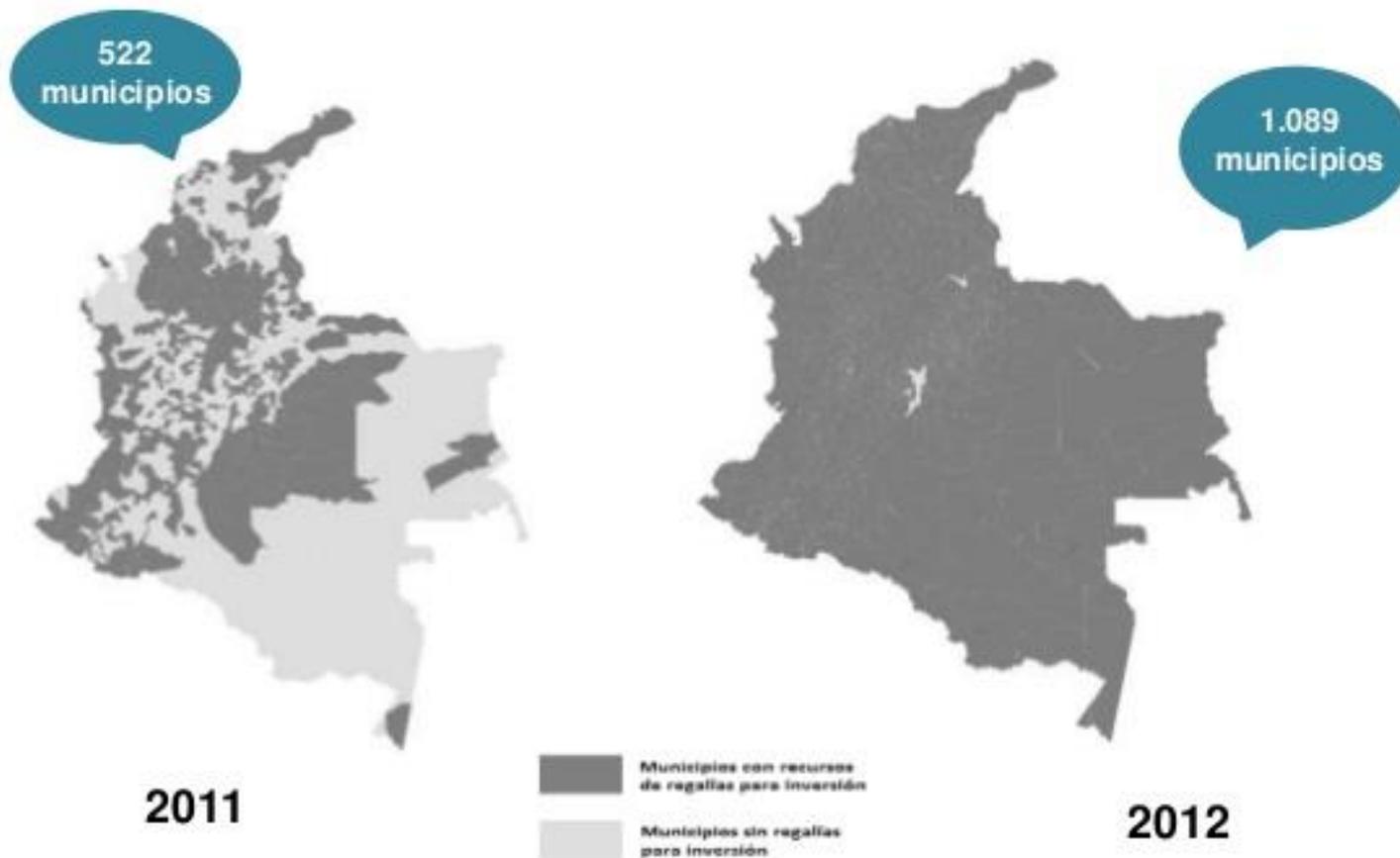


## Departamentos antes y después de la reforma



## Municipios antes y después de la reforma

Se pasó de 522 a 1.089 municipios receptores de regalías



FENÓMENO: REGALÍAS						
CONCEPTOS	Descentralizar centralizar	Equilibrio entre regiones	Ciencia y tecnología	Representatividad política	Corrupción	Equidad social
Propiedades: características de cada categoría	Poder Nacional Vs Autonomía Territorial	Conflicto entre productores y no productores	Descentralizar centralizar	Quien toma las decisiones claves en la reforma de regalías	Ausencia de mecanismos para controlar la corrupción	Esparcir la mermelada en toda la tostada
	Despojo de dinero a municipios departamentos	Esparcir la mermelada en toda la tostada	Esparcir la mermelada en toda la tostada	Poder Nacional Vs Autonomía Territorial	Poder Nacional Vs Autonomía Territorial	Pobreza
	Localismo	Localismo	Promesa electoral	Participación de los parlamentarios en la administración de los recursos de regalías	Insinuación específica de corrupción	Conflicto entre productores y no productores
	Ocultamiento de gastos nacionales	Pobreza	Riesgo de invertir mal los dineros de CyT	Corrupción	Hay corrupción en diferentes niveles de gobierno	Competitividad regional
	Corrupción	Conflicto explícito entre departamentos o municipios o regiones	Ciencia como gasto	Mera oposición política al gobierno	Esparcir la mermelada en toda la tostada	
	Esparcir la mermelada en toda la tostada	Poder Nacional Vs Autonomía Territorial	Importancia obvia de la ciencia	Esparcir la mermelada en toda la tostada	Pobreza	
	Pobreza	Representatividad política	Ocultamiento de gastos nacionales		Mera oposición política al gobierno	
	Ineficacia del Estado	Cambio en monto de regalías	10% CTel para diversos sectores			
	Neoliberalismo	Promesa electoral	10% de CTel para temas diferentes a CTel			
	Comunidades étnicas	Competitividad regional	Cambio en la fórmula del cálculo de regalías			
	Promesa electoral	Cambio en la fórmula del cálculo de regalías	Corrupción			
	Compensación ambiental	Los derechos de las regiones	Representatividad política			
		Ocultamiento de gastos nacionales				
	Comunidades étnicas					

“vamos a aprender a que los recursos que se extraen del subsuelo **se vuelvan desarrollo, grandes proyectos**”

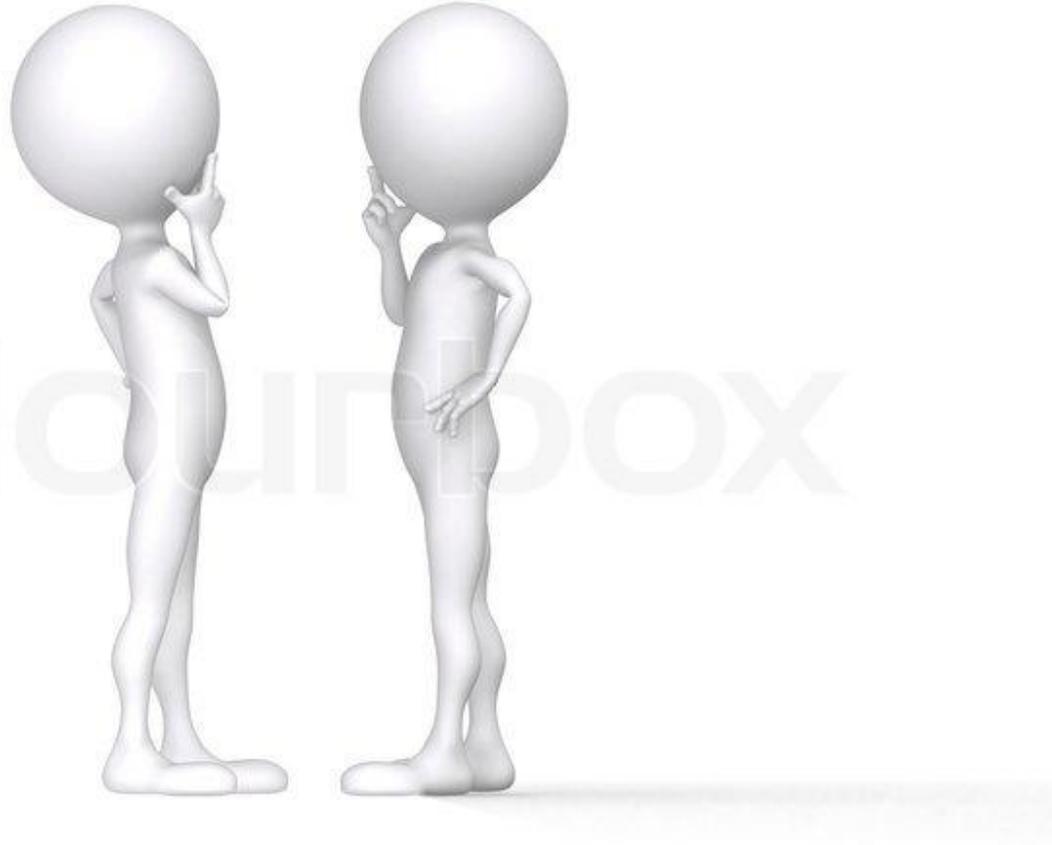


“Es un cuento  
demasiado poder al gobierno nacional  
usurpación... expropiación... despojo”

“Si el tema de CyT no se reglamenta bien... se va a diseminar en **pequeños proyectos que no va a llevar a la competitividad del país**”



**“tanta ilusión: dobles calzadas, tren del Carare”**  
**“sustituyendo las responsabilidades nacionales”**



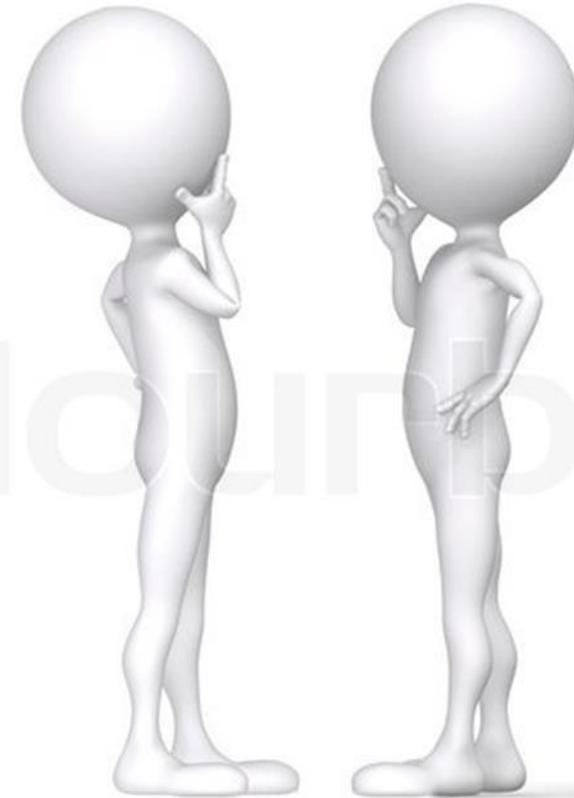
***“Corrupción también hay... en el propio gobierno central”***

***“Todos tenemos la razón en **pelear por nuestras Regiones**”***

***“Nosotros **jamás nos opondríamos a que haya Distribución equitativa**”***

*“el congreso aprobó **esparcir la mermelada** en toda la tostada. Las zonas productoras..., las más pobres, todo el país...”*

*“en esta ley crearon regiones de **primera, de segunda y de tercera**”.*



*“es contrario a la **promesa de equidad entre regiones**”*

*“Aún estamos pagando el metro de **Medellín**,  
tampoco nos quejamos que el puerto en  
**Urabá** sea en **Antioquia** y no en **Córdoba**”*



*“La costa **también** somos seres humanos...  
y qué diferencia tiene el pobre de...**Tolima**,  
con el pobre de **Tumaco**”*

*“El fondo es... **profundamente centralista**”*

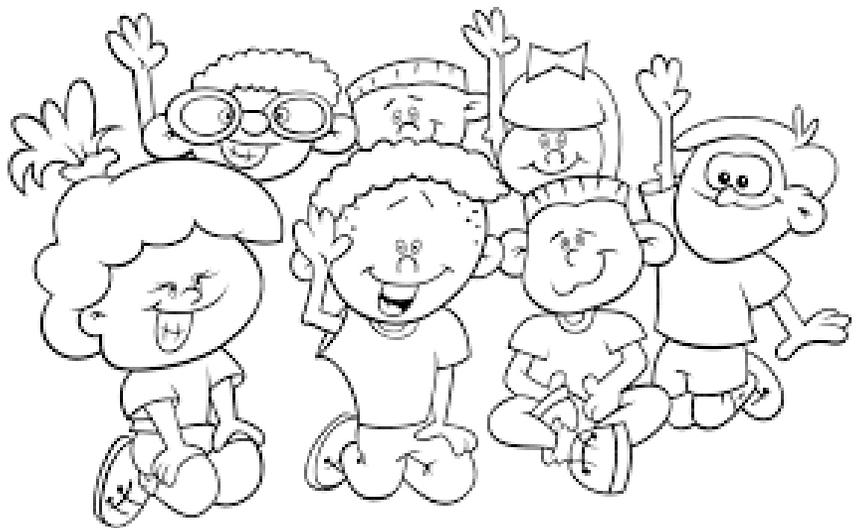
*“**son recursos también de las regiones**”*

*“**que lleguen a las regiones**”*

*“han estado **en las zonas** de siempre...  
Medellín, Bogotá ... **deben llegar... a las  
regiones más apartadas**”*



*“Lo más importante... **cualquiera puede presentar proyectos...**,  
nutrición, **abuelitos...**”*

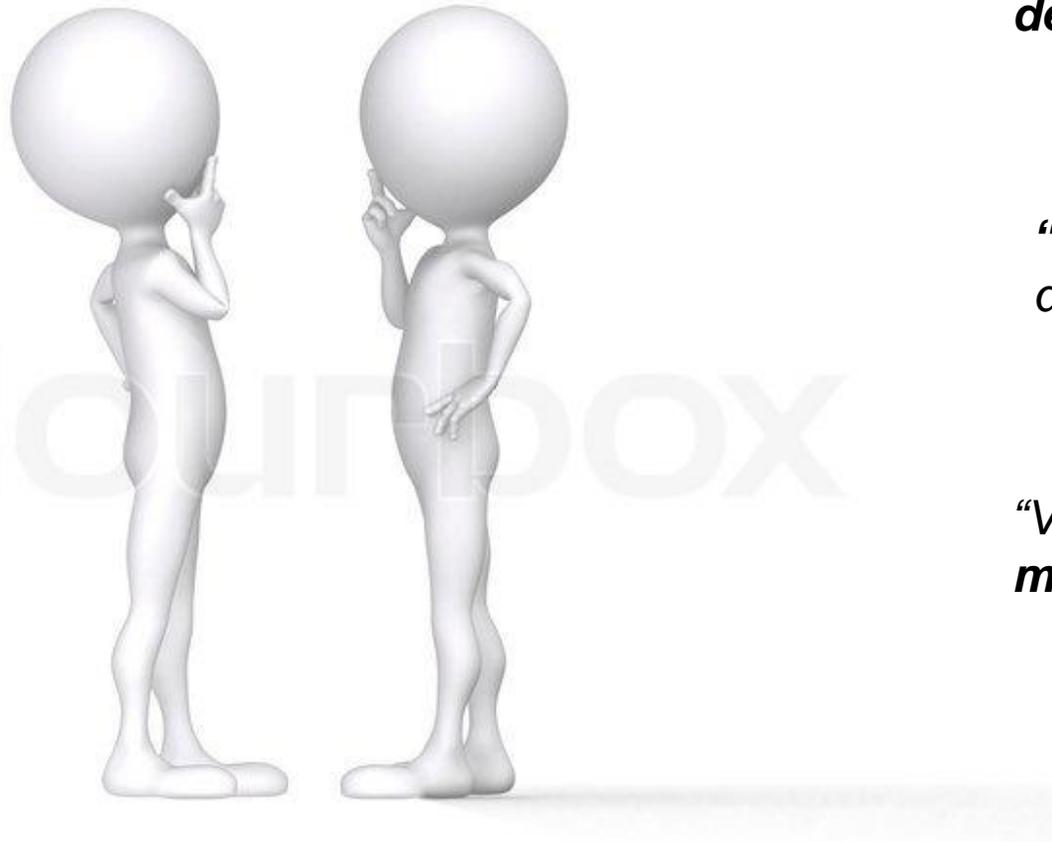


*“**fundamental** que un **Senador...** por región, **participe**”*

*“Muy bien, muy bien... va a **haber**  
**participación de clase política y alcaldes**”*

*“Que grosería... se metieron **solo los senadores de...**”*

*“**la pobreza está localizada en el municipio...**”*



***“tampoco contempla un mecanismo que derrote la corrupción”***

***“no he visto algo más sospechoso que darle quinientos mil millones a Cormagdalena”***

***“Van a hacer Macroproyectos **para** macrocontratistas”.***

## Ciencia y Tecnología

*“la CyT no se produce en **lugares** más **recónditos**”*

*“podemos **destruir** **posibilidad** que **inversión** en **CyT** tenga alguna **viabilidad real**”*

*“Las inversiones de **CyT** deben llegar... inclusive a las **regiones** más **apartadas**”*



## Ciencia y Tecnología

“Dejar recursos importantes *para carreteras*”

“el colmo yo 30 años de profesor y **no entendiera importancia**”

“recursos de CyT **no van a ser de los departamentos**”



“no solo es innovación sino **también el sector agropecuario tiene CyT**”

**Ninguna mención a competitividad**

*La teoría que surge*

**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Poder nacional vs Autonomía territorial*

**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Nacional vs Autonomía territorial*

**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

*Ciencia,  
tecnología e  
innovación*

(Competitividad)

Localismo

**Contexto:**  
*Distribución de recursos públicos a nivel nacional*

Condición causal:  
*Descentralizar Centralizar*

Condición interviniente:  
*Equilibrio entre  
Regiones*

**Dimensión 1:**  
*Nacional vs Autonomía territorial*

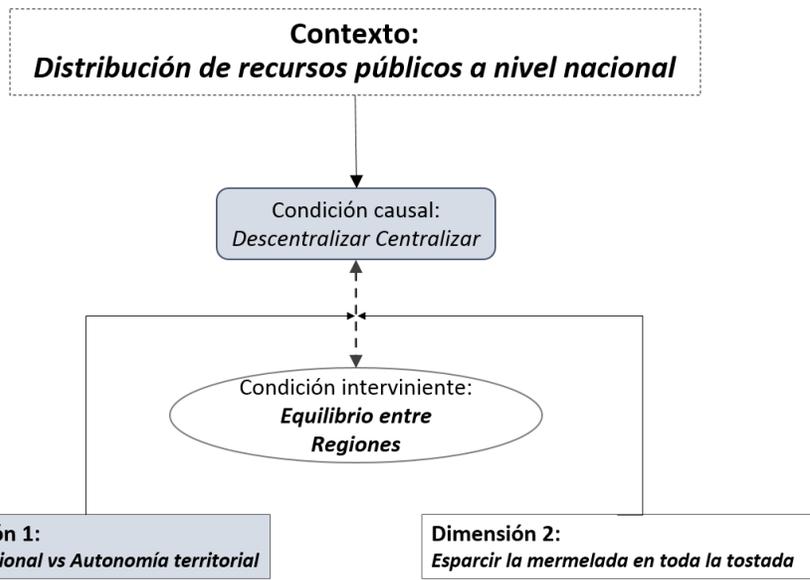
**Dimensión 2:**  
*Esparcir la mermelada en toda la tostada*

**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

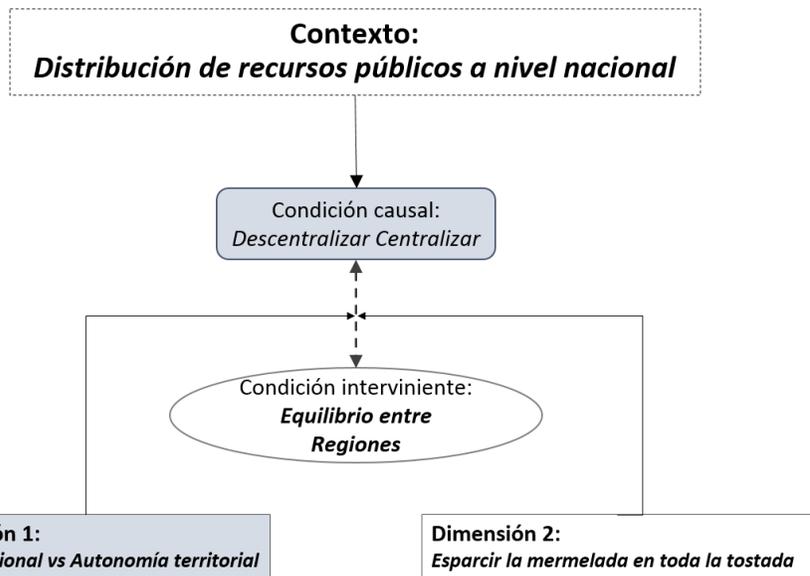
(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

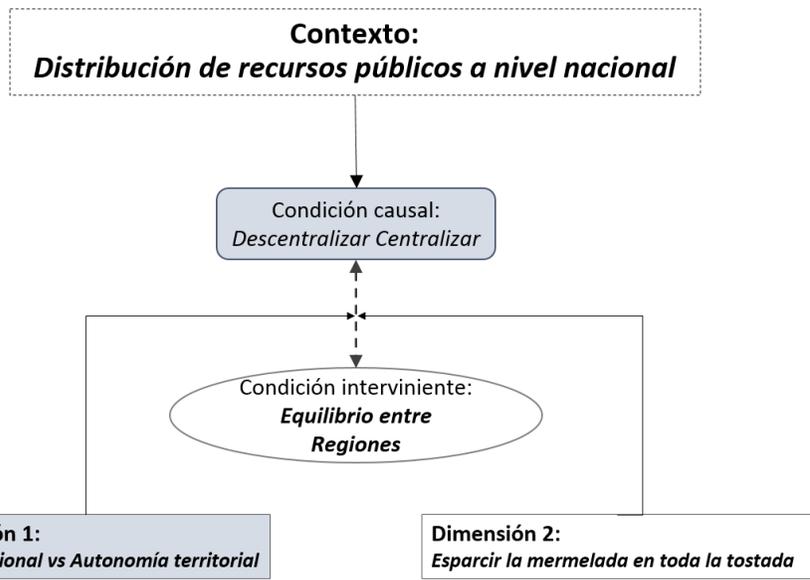
Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica

Equidad social pobreza

Desdén



**Ciencia,  
tecnología e  
innovación**

(Competitividad)

Localismo

Camaleonismo

Complacencia

Sin autocrítica

Equidad social pobreza

Desdén

Liberalismo sin estado

¿Propósito nacional?

¿Representan los Senadores el interés  
que la **Constitución** exige?

**Mentalidad distribuida por igual** entre diferentes partidos

**Otras reflexiones**

*¿Aumenta la **atomización del Estado**?*

**¡ GRACIAS !**

***Créditos de las imágenes:***

- Google
- Getty
- DNP
- Ministerio de Hacienda
- SGR